

Заявления о законодательной защите конфиденциальной информации и архивном хранении

В последние годы наблюдается рост интереса к проблеме защиты персональных данных, а также поддержка законодательных инициатив и юридической практики в данной области. Это связано с осознанием инвазивного характера новых способов сбора и использования персональных данных.

Прогрессивное развитие этой сферы в целом широко приветствуется, однако озабоченность вызывает то, насколько и каким образом это влияет на архивную деятельность и защищенность архивных фондов (записей, данных и т. д.). Поскольку управление системой использования архивных материалов осуществляется на основании закона, отсутствие ясности в этой сфере может привести на практике к введению чрезмерно ограничительных норм и правил, что, в свою очередь, может повлиять на вопросы комплектования и сохранности архивов и, в конечном итоге, — на доступ к информации.

Цель данного заявления — сформулировать основные принципы, которые могут помочь библиотекам, архивам и их ассоциациям отстаивать свои интересы в обсуждении законодательных актов о защите информации.

Характер архивных материалов

Архивные материалы, по определению Международного совета архивов, представляют собой «документальный сопутствующий продукт человеческой деятельности, сохраняемый по причине долговременной ценности. Они представляют собой записи, созданные отдельными лицами и организациями в то время, когда они вели свою деятельность, и тем самым обеспечивают прямой доступ к событиям прошлого»¹.

Эти материалы являются принципиально важной основой понимания нашего прошлого как в целях научного исследования, так и в целях обеспечения информационной открытости и прозрачности или просто для получения максимально полного исторического свидетельства. Таким образом, они способствуют развитию более сильного и устойчивого общества и демократии.

Они могут существовать в различных условиях, включая библиотеки, архивы и музеи. Отбирая, сохраняя и предоставляя доступ к архивным материалам, учреждения-хранители играют важную роль в реализации общественных и гражданских целей.

Архивные материалы и персональные данные

¹ Что такое архивы [Электронный ресурс] // Международный совет архивов : официальный сайт. URL: <https://www.ica.org/en/what-archive> (англ. яз.).

Архивы неизбежно содержат персональную идентифицирующую информацию. Её можно определить как любую информацию, связанную с индивидуумом и раскрывающую аспекты его личности, жизненных обстоятельств и деятельности. Однако ни один режим доступа не может существовать без функций управления информацией и ее сохранения, поэтому необходимы одинаково надежные программы управления записями и архивные программы.

Обращение с такой информацией ставит ряд ключевых вопросов. Статья 12 Всеобщей декларации прав человека гарантирует право на свободу от произвольного вмешательства в частную и семейную жизнь, от посягательств на неприкосновенность жилища и частной переписки.

Тем не менее в Статье 29 подчеркивается, что «каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе».

Достижение верного баланса между этими статьями предполагает выработку последовательной профессиональной позиции, основанной на этических принципах. Работники библиотек и архивов следуют принципам и правилам, которые позволяют принимать решения, взяв на себя ответственность за комплектование, управление и разрешение доступа к таким материалам. В тех случаях, когда количество персональной информации значительно, роль работника архива часто заключается в том, чтобы обеспечить надежную защиту записи до того момента, когда к ней может быть предоставлен доступ: если истек срок действия конфиденциальности и/или в случае смерти человека.

Существующая практика сохранения и обеспечения доступности архивных материалов

Кодекс этики ИФЛА², а также Заявление ИФЛА о доступе к информации, соотносимой с личностью, в архивных записях³ и Международный этический кодекс архивистов устанавливают стандарты, поддерживаемые в текущей работе соответствующих экспертных комитетов на глобальном и национальном уровнях.

В них используется подход, расширяющий доступ к архивным материалам по умолчанию, с ограничениями, которые должны применяться строго в соответствии с духом и буквой любого

² Кодекс этики ИФЛА для библиотекарей и других информационных работников. 2012 [Электронный ресурс] // Международная федерация библиотечных ассоциаций и учреждений (ИФЛА) : официальный сайт. URL: <https://www.ifla.org/publications/node/11092> (англ. яз.).

³ Заявление ИФЛА о доступе к информации, соотносимой с личностью, в архивных записях. 2008 [Электронный ресурс] // Международная федерация библиотечных ассоциаций и учреждений (ИФЛА) : официальный сайт. URL: <https://www.ifla.org/publications/ifla-statement-on-access-to-personally-identifiable-information-in-historical-records> (англ. яз.).

соответствующего закона, включая законодательство о защите личной информации, интерпретируемое в соответствии с профессиональным пониманием и оценкой. Такие ограничения определенно включают ситуации, когда информация может привести к краже личных данных, когда она несправедлива, неуместна или причиняет безосновательный вред (например, в контексте закона «О праве на забвение»).

Несмотря на то, что эти документы допускают ограничение доступа при определенных обстоятельствах, в них четко выражается несогласие с постоянным уничтожением или удалением информации, содержащейся в архивных фондах. Таким образом ограничиваются возможности архивистов по принятию собственных решений о доступе, основанных на их собственных суждениях.

Рекомендации по законодательству о защите персональных данных

В тех случаях, когда новые правила дают право отдельным лицам получать доступ к информации, исправлять и требовать изменения или удаления информации, касающейся их, в хранящих архивные материалы учреждениях возникает риск лишения исследователей (и других лиц) возможности доступа (сегодня и в будущем) к достоверным записям в полных коллекциях, а также риск снижения прозрачности и подотчетности тех, кто находится у власти.

Поэтому мы даем следующие рекомендации правительствам и лицам, принимающим решения.

- Мы приветствуем законы, которые предоставляют людям больше прав и возможностей влиять на то, как информация о них собирается и регулируется.
- Эти правила, тем не менее, должны предусматривать исключения, позволяющие профессиональным учреждениям, таким как библиотеки и архивы, приобретать и сохранять материалы, содержащие личную идентифицирующую информацию.
- В то время как правила, касающиеся доступа к архивным материалам, должны способствовать доступу по умолчанию, они должны также позволять применять исключения, когда это необходимо для защиты личной неприкосновенности, конфиденциальности, культурных особенностей или удовлетворения законных интересов безопасности.
- Ни при каких обстоятельствах законы не должны допускать или предписывать уничтожение или изъятие архивных материалов, хранящихся в организациях документального или культурного наследия, если эти материалы были отобраны для сохранения и хранятся в силу их непреходящей культурной ценности.
- Следует оказывать поддержку библиотекам, архивам и другим организациям, хранящим архивные материалы, в вопросах разработки и применения строгих и эффективных кодексов этики использования материалов, содержащих персональную идентифицирующую информацию, а также в принятии решений о доступе к ним.
- Библиотеки и архивы, хранящие архивные материалы, должны воспользоваться преимуществом ограничения ответственности, действуя добросовестно.